

Положение об оценке коррупционных рисков в МБОУ ДО «Завьяловская СШ»

1. Общие положения

Настоящее Положение о проведении оценки коррупционных рисков в МБОУ ДО «Завьяловская СШ» (далее – ЗСШ) подготовлено в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы», Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Основной целью настоящего Положения о проведении оценки коррупционных рисков в МБОУ ДО «Завьяловская СШ» (далее Положение) является обеспечение единого подхода к организации работы по следующим направлениям:

- оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации работниками своих функций;
- внесение уточнений в перечни должностей предприятия, замещение которых связано с коррупционными рисками;
- мониторинг исполнения должностных обязанностей работниками ЗСШ, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

Результатами применения настоящего Положения будут являться:

- определение перечня функций ЗСШ, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции;
- формирование перечня должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками,
- минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах.

Применительно к настоящему положению используются следующие понятия:

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

Коррупциогенные факторы - положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

2. Определение перечня функций в МБОУ ДО «Завьяловская СШ» при реализации, которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

Определение перечня функций в ЗСШ при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции (далее - коррупционно- опасные функции), рекомендуется осуществлять посредством выделения тех функций, при реализации которых существуют предпосылки для возникновения коррупции.

К коррупционно-опасным функциям может быть отнесено осуществление функций по контролю и надзору, управлению имуществом, оказанию услуг, а также разрешительных, регистрационных функций.

Под функциями по контролю и надзору понимается осуществление действий по контролю и надзору за исполнением должностными лицами, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными, в том числе локальными правовыми актами, общеобязательных правил поведения.

Под функциями по управлению имуществом понимается осуществление полномочий работников МБОУ ДО «Завьяловская СШ» в отношении имущества МБОУ ДО «Завьяловская СШ».

Под функциями по оказанию услуг понимается предоставление услуг МБОУ ДО «Завьяловская СШ» по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Правовое положение, цель деятельности и функции устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации. В этой связи при определении перечня коррупционно-опасных функций рекомендуется обратить внимание на функции, предусматривающие:

- размещение заказов на закупку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;
- подготовку и принятие решений о распределении и расходовании денежных средств ЗСШ;
- предоставление права на заключение договоров;
- подготовку и принятие решений о возврате или зачете излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов и сборов, а также пеней и штрафов;
- подготовку и принятие решений об отсрочке уплаты налогов и сборов;
- проведение служебных проверок;
- проведение расследований причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аварий, несчастных случаев, причинения вреда окружающей среде, имуществу ЗСШ;
- представление в судебных органах прав и законных интересов ЗСШ;
- предоставление услуг гражданам и организациям;
- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Вышеперечисленный перечень не является исчерпывающим и носит рекомендательный характер для определения коррупционно-опасных функций в ЗСШ.

Информация о том, что при реализации той или иной функции возникают коррупционные риски (т.е. функция является коррупционно-опасной), может быть выявлена:

- в ходе заседаний Комиссии по предупреждению коррупции МБОУ ДО «Завьяловская СШ»;
- в статистических данных;
- по результатам рассмотрения обращений граждан, содержащих информацию о коррупционных правонарушениях, в том числе обращений, и т.д.;

- уведомлений о фактах обращения в целях склонения работника ЗСШ к совершению коррупционных правонарушений, а также уведомления о конфликте интересов;
 - сообщений в СМИ о коррупционных правонарушениях в ЗСШ;
 - материалов, представленных правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами.
- Перечень источников, указанных в настоящем пункте, не является исчерпывающим.

Основаниями для внесения изменений (дополнений) в перечень коррупционно-опасных функций могут стать изменения законодательства Российской Федерации, предусматривающие возложение новых или перераспределение реализуемых функций, результаты проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, мониторинга исполнения должностных обязанностей.

3. Формирование перечня должностей МБОУ ДО «Завьяловская СШ», замещение которых связано с коррупционными рисками.

Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих в ходе конкретного управленческого процесса, позволяющих злоупотреблять должностными (служебными) обязанностями в целях получения, как для должностных лиц, так и для третьих лиц выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав вопреки законным интересам общества и государства.

В ходе проведения оценки коррупционных рисков подлежат выявлению те административные процедуры, которые являются предметом коррупционных отношений. При этом анализируется:

- что является предметом коррупции (за какие действия (бездействия) предоставляется выгода);
- какие коррупционные схемы используются.

Должности, которые являются ключевыми для совершения коррупционных правонарушений, определяются с учетом высокой степени свободы принятия решений, вызванной спецификой служебной деятельности, интенсивности контактов с гражданами и организациями.

Признаками, характеризующими коррупционное поведение должностного лица при осуществлении коррупционно-опасных функций, могут служить:

- необоснованное затягивание решения вопроса сверх установленных сроков (волокита) при принятии решений, связанных с реализацией прав граждан или юридических лиц, решение вопроса во внеочередном порядке в отношении отдельного физического или юридического лица при наличии значительного числа очередных обращений;
- использование своих служебных полномочий при решении личных вопросов, связанных с удовлетворением материальных потребностей должностного лица либо его родственников;
- предоставление не предусмотренных законом преимуществ (протекционизм, семейственность) для поступления на работу;
- оказание предпочтения физическим лицам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам в предоставлении услуг, а также содействие в осуществлении предпринимательской деятельности;
- использование в личных или групповых интересах информации, полученной при выполнении служебных (должностных) обязанностей, если такая информация не подлежит официальному распространению;
- требования от физических и юридических лиц информации, предоставление которой не предусмотрено законодательством Российской Федерации, а также о:

- нарушении работниками ЗСШ требований нормативных правовых, ведомственных, локальных актов, регламентирующих вопросы организации, планирования и проведения мероприятий, предусмотренных должностными обязанностями;
- искажении, сокрытии или представлении заведомо ложных сведений в служебных учетных и отчетных документах, являющихся существенным элементом служебной деятельности;
- попытках несанкционированного доступа к информационным ресурсам;
- действиях распорядительного характера, превышающих или не относящихся к должностным полномочиям;
- бездействии в случаях, требующих принятия решений в соответствии со служебными (должностными) обязанностями;
- получении работником ЗСШ, его супругой (супругом), близкими родственниками необоснованно высокого вознаграждения за исполнение должностных обязанностей;
- совершении сделок с субъектами предпринимательской деятельности, владельцами которых или руководящие должности в которых замещают родственники должностных лиц;
- совершении финансово-хозяйственных операций с очевидными нарушениями действующего законодательства.

Перечень должностей ЗСШ, замещение которых связано с коррупционными рисками, утверждается приказом директора.

Утверждение данного перечня осуществляется руководителем ЩСШ после рассмотрения соответствующего вопроса на заседании Комиссии по предупреждению коррупции в МБОУ ДО «Завьяловская СШ». Основанием для проведения заседания Комиссии будет являться представление директора ЗСШ или любого члена комиссии, касающееся осуществления в ЗСШ мер по предупреждению коррупции.

Уточнение (корректировку) перечня должностей ЗСШ, замещение которых связано с коррупционными рисками, осуществляется по результатам оценки коррупционных рисков.

4. Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций.

Минимизация коррупционных рисков либо их устранение достигается различными методами, например, регламентацией административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем.

Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции в связи со следующим:

- значительно уменьшается риск отклонения работником ЗСШ при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;
- снижается степень усмотрения работниками при принятии управленческих решений;
- создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения, не дожидаясь развития конфликтной ситуации;
- создается гласная, открытая модель реализации коррупционно-опасной функции.

В качестве установления препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем, возможно применение следующих мер:

- исключение необходимости личного взаимодействия (общения) работников ДЮСШ с гражданами и организациями;
- совершенствование механизма отбора работников для включения в состав комиссий, рабочих групп, принимающих управленческие решения;
- сокращение количества работников, участвующих в принятии управленческого решения, обеспечивающего реализацию субъективных прав и юридических обязанностей;

- оптимизация перечня документов (материалов, информации), которые граждане (организации) обязаны предоставить для реализации права;
- сокращение сроков принятия управленческих решений;
- установление четкой регламентации способа и сроков совершения действий работником ЗСШ при осуществлении коррупционно-опасной функции;
- установление дополнительных форм отчетности работником о результатах принятых решений.

В целях недопущения совершения работником ЗСШ коррупционных правонарушений реализация мероприятий, содержащихся в настоящем положении, осуществляется на постоянной основе посредством:

- организации внутреннего контроля за исполнением работниками своих должностных обязанностей, введения системы внутреннего информирования, основании поступившей информации о коррупционных проявлениях, в том числе жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций о фактах коррупционной деятельности работников ЗСШ в СМИ;
- использования средств видеонаблюдения и аудиозаписи в местах приема граждан и представителей организаций;
- проведения разъяснительной и иной работы для существенного снижения возможностей коррупционного поведения при исполнении коррупционно-опасных функций.

Таким образом, осуществление на системной основе мероприятий, указанных в настоящем разделе, позволяет устранить коррупционные риски в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций либо минимизировать их.

5. Мониторинг исполнения должностных обязанностей должностных лиц деятельность, которых связана с коррупционными рисками.

Основными задачами мониторинга исполнения работниками своих должностных обязанностей, деятельность которых связана с коррупционными рисками (далее - мониторинг), являются:

- своевременная фиксация отклонения действий работника от установленных норм, правил служебного поведения;
- выявление и анализ факторов, способствующих ненадлежащему исполнению либо превышению должностных полномочий;
- подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности работника ЗСШ;
- корректировка перечня коррупционно-опасных функций и перечня должностей в МБОУ ДО «Завьяловская СШ», замещение которых связано с коррупционными рисками.

Проведение мониторинга осуществляется путем сбора информации о признаках и фактах коррупционной деятельности работников.

Сбор указанной информации может осуществляться в том числе путем проведения опросов на официальном сайте ЗСШ в сети Интернет, а также с использованием электронной почты, телефонной и факсимильной связи от лиц и организаций, имевших опыт взаимодействия с работником.

При проведении мониторинга:

- формируется набор показателей, характеризующих антикоррупционное поведение работника, деятельность которого связана с коррупционными рисками;
- обеспечивается взаимодействие со старшими преподавателями ДЮСШ в целях изучения документов, иных материалов, содержащих сведения о коррупционных составляющих.

Результатами проведения мониторинга являются:

- подготовка материалов о несоблюдении работником при исполнении своих должностных обязанностей требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;
- подготовка предложений по минимизации коррупционных рисков либо их устранению в деятельности работника, а также по внесению изменений в перечень коррупционно-опасных функций и перечень должностей ЗСШ, замещение которых связано с коррупционными рисками.

6. Заключительные положения.

Вопросы, связанные с проведением оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, результаты мониторинга исполнения должностных обязанностей должностных лиц, деятельность которых связана с коррупционными рисками, а также, в случае необходимости, корректировка перечней должностей МБОУ ДО «Завьяловская СШ», замещение которых связано с коррупционными рисками рассматриваются на заседаниях Комиссии по предупреждению коррупции в МБОУ ДО «Завьяловская СШ» не реже одного раза в год.

Реализация настоящего Положения осуществляется Комиссией по предупреждению коррупции в МБОУ ДО «Завьяловская СШ».